**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту решения**

**«О бюджете Черемшанского муниципального района Республики Татарстан на 2015 год и**

**на плановый период 2016 и 2017 годов»**

Проект **решения «О бюджете Черемшанского муниципального района** Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» вносится на рассмотрение в соответствии со статьей 61 Бюджетного кодекса Республики Татарстан.

Проект решения подготовлен в соответствии с требованиями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации, Бюджетным кодексом Республики Татарстан, и содержит 17 статьи.

Основные характеристики бюджета **Черемшанского муниципального района** Республики Татарстан на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, устанавливаемые в соответствии со статьей 601 Бюджетного кодекса Республики Татарстан (прогнозируемый общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит бюджета), представлены в статье 1 решения.

Данной статьей также утверждается приложение об источниках финансирования дефицита бюджета **Черемшанского муниципального района** Республики Татарстан.

В статье 2 проекта закона в соответствии со статьей 601 Бюджетного кодекса Республики Татарстан устанавливаются параметры, касающиеся муниципального долга **Черемшанского муниципального района** Республики Татарстан, предельного объема муниципального долга в 2015 году и в плановом периоде 2016 и 2017 годов.

В статье 3 учитываются объемы доходов бюджета **Черемшанского муниципального района** Республики Татарстан на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов.

В статье 4 в соответствии с требованиями статьи 601 Бюджетного кодекса Республики Татарстан утверждаются приложения, устанавливающие перечни главных администраторов доходов бюджета **Черемшанского муниципального района** Республики Татарстан и главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета **Черемшанского муниципального района** Республики Татарстан, а также закрепляемые за ними доходы и источники финансирования дефицита бюджета Республики Татарстан.

Статья 5 в соответствии с базовыми требованиями бюджетного законодательства содержит положения об утверждении приложений, устанавливающих распределение бюджетных ассигнований по ведомственной структуре расходов бюджета **Черемшанского муниципального района** Республики Татарстан и по разделам, подразделам, целевым статьям и группам видов расходов классификации расходов бюджетов.

В соответствии со статьей 601 Бюджетного кодекса Республики Татарстан статьей 6 утверждается общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов.

В статьях 7 – 10 в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Республики Татарстан утверждаются приложения, содержащие распределение межбюджетных трансфертов между муниципальными образованиями **Черемшанского муниципального района**.

Статьей 11 утверждаются объемы ассигнований мунципального дорожного фонда на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов.

Статьей 12 утверждаются нормативы распределения доходов между бюджетами бюджетной системы **Черемшанского муниципального района** на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов.

Редакции статей 13 предусматривают ежегодно включаемые в текст закона положения, в том числе о не принятии органами местного самоуправления **Черемшанского муниципального района** Республики Татарстан решений об увеличении численности муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений,.

Статьей 14 предусмотрена возможность направления остатков неиспользованных бюджетных ассигнований, образовавшихся на 1 января 2015 года, на оплату заключенных от имени **Черемшанского муниципального района** Республики Татарстан муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в 2014 году.

В статье 15 предусматривается выполнение органами казначейства Министерства финансов Республики Татарстан отдельные функции по исполнению бюджета Черемшанского муниципального района в соответствии с заключенными соглашениями.

Статья 16 и 17 предусматривает опубликование и вступление в силу Закона с 1 января 2015 года.

# **Доходы бюджета Черемшанского муниципального района Республики Татарстан Доходы бюджета Черемшанского муниципального района**

Доходы бюджета Черемшанского муниципального района сформированы исходя из макроэкономических показателей социально-экономического развития Черемшанского района на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, основных направлений бюджетной и налоговой политики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, отчетных данных Управления Федеральной налоговой службы России по Республике Татарстан по налоговой базе и оценки поступлений доходов в бюджет Черемшанского муниципального района в 2014 году.

При формировании бюджета учтены изменения и дополнения в Налоговый кодекс Российской Федерации, Бюджетные кодексы Российской Федерации и Республики Татарстан и законодательство по налогам и сборам.

Как и в прежние годы, наиболее объемными доходными источниками бюджета являются налог на доходы физических лиц составляющие более 80 процентов от общей суммы налоговых и неналоговых доходов.

Поступление налога на доходы физических лиц в консолидированный бюджет Черемшанского муниципального района в 2015 году прогнозируется в сумме 127000,0 тыс. рублей, из них в бюджет Черемшанского муниципального района – 124460,0 тыс. рублей.

Поступление налога на доходы физических лиц в 2016 году в бюджет Черемшанского муниципального района прогнозируется в сумме 131376,2 тыс. рублей, в 2017 году – 138217,7 тыс. рублей.

Поступления доходов от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных ( инжекторных) двигателей в 2015 году в консолидированный бюджет прогнозируется в сумме 10900,00 тыс.рублей, и в 2016-2017 годах прогнозируется в одинаковой сумме 10900,0 тыс. рублей.

Поступление по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в 2015 году в консолидированный бюджет прогнозируется в сумме 1895,0 тыс. рублей, в том числе в бюджет района – 1895,0 тыс. рублей.

На 2016-2017 годы сумма налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, прогнозируется в бюджет Черемшанского муниципального района в сумме 1981,0 тыс. рублей и 2066,0 тыс. рублей соответственно.

Поступление налога, взимаемые в связи с применением патентной системы налогообложения в 2015 году в бюджет Черемшанского муниципального района прогнозируется в сумме 5,0 тыс.рублей, и в 2016-2017 годах прогнозируется в одинаковой сумме 5,0 тыс. рублей.

Поступление единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности в 2015 году в консолидированный бюджет Черемшанского муниципального района прогнозируется в сумме 5197,0 тыс.рублей , в том числе в бюджет муниципального района - 5197,0 тыс.рублей

Поступление единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности в 2016 году в бюджет Черемшанского муниципального района прогнозируется в сумме 5431,0 тыс. рублей, в 2017 году- 5665,0 тыс. рублей.

Поступление единого сельскохозяйственного налога в 2015 году в бюджет Черемшанского муниципального района прогнозируется в размере 348,0 тыс.рублей, в 2016 году- 363,0 тыс. рублей, 2017 году- 379,0 тыс. рублей.

Поступление платежей за пользование природными ресурсами в бюджет района в 2015 году прогнозируется в сумме 3586,0 тыс. рублей, в 2016-2017 годах прогнозируется в одинаковой сумме 4188,0 тыс. рублей.

Поступление государственной пошлины в бюджет Черемшанского муниципального района на 2015 прогнозируется в размере - 728,0 тыс.рублей, на 2016году -736,0 тыс.рублей , 2017 году в размере 744,0 тыс. рублей.

Прогноз неналоговых доходов бюджета Черемшанского муниципального района составляет в 2015 год – 4623,00 тыс. рублей, в 2016 год- 4766,0 тыс. рублей, 2017 год – 4783,0 тыс. рублей.

# **Расходы бюджета Черемшанского муниципального района**

Расходы бюджета **Черемшанского муниципального района** Республики Татарстан сформированы исходя из действующих расходных обязательств, индексов-дефляторов, основных направлений бюджетной политики на 2015 год и на плановый период 2016 – 2017 годов.

При проектировке объемных показателей по расходам на 2015 – 2017 годы учитывается следующее:

- повышение заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы в рамках реализации Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года в соответствии с «дорожными картами»;

- рост заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, не вошедших в категории работников, повышение заработной платы которых определено Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, государственных гражданских служащих Республики Татарстан и других категорий работников государственных органов Республики Татарстан на 5,0 процентов с 1 октября 2015 года;

- публичные обязательства, расходы на питание и медикаменты индексируются на 5,0 процентов с 1 января 2015 года;

- стипендии предлагается повысить с 1 сентября 2015 года на 5,0 процентов;

- коммунальные услуги учтены с ростом 6,0 процентов с 1 июля 2015 года.

На основе данных параметров сформирована расходная часть бюджета **Черемшанского муниципального района** Республики Татарстан на 2015 год в сумме 551 430,86 тыс. рублей и на плановый период 2016 и 2017 годов в суммах 565 255,98 тыс. рублей и 584 961,7 тыс. рублей соответственно.

По разделу 01 **«Общегосударственные вопросы»** прогнозный объем расходов на 2015 год составил 36091,64 тыс. рублей, на 2016 год – 40927,6 тыс. рублей, на 2017 год – 33444,32 тыс. рублей.

На содержание органов местного самоуправления и бюджетных учреждений в 2015 году предусмотрено 36091,64 тыс. рублей, в 2016 год – 40927,6 тыс. рублей, в 2017 год – 33444,32 тыс. рублей.

Объем Резервного фонда **Черемшанского муниципального района** на 2015 год запланирован в сумме 3838,6 тыс. рублей, на 2016 год – 3838,6 тыс. рублей, на 2017 год – 3838,6 тыс. рублей.

В разделе «Общегосударственные вопросы» учитываются субвенции на реализацию государственных полномочий Республики Татарстан:

- по образованию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в соответствии с Законом Республики Татарстан от 30 декабря 2005 года № 143-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями Республики Татарстан по образованию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» на 2015 год в сумме 271,8 тыс. рублей, на 2016 год – 284,2 тыс. рублей, на 2017 год – 296,0 тыс. рублей;

- по образованию и организации деятельности административных комиссий в соответствии с Законом Республики Татарстан от 30 декабря 2005 года № 144-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями Республики Татарстан по образованию и организации деятельности административных комиссий» на 2015 год в сумме 243,9 тыс. рублей, на 2016 год – 254,6 тыс. рублей, на 2017 год – 264,7 тыс. рублей;

- в области архивного дела на основании Закона Республики Татарстан от 24 декабря 2007 года № 63-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Татарстан отдельными государственными полномочиями Республики Татарстан в области архивного дела» на 2015 год в сумме 41,0 тыс.рублей, на 2016 год – 42,9 тыс.рублей, на 2017 год – 44,5тыс.рублей;

- по реализации государственных полномочий в области опеки и попечительства в соответствии с Законом Республики Татарстан от 20 марта 2008 года № 7-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Татарстан отдельными государственными полномочиями Республики Татарстан в области опеки и попечительства» на 2015 год в объеме 474,9 тыс. рублей, на 2016 год – 496,4 тыс. рублей, на 2017 год – 516,9 тыс. рублей;

- по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, в соответствии с Законом Республики Татарстан от 30 июля 2010 года № 60-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Татарстан государственными полномочиями Республики Татарстан по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях», на 2015 год в сумме 0,36 тыс. рублей, на 2016 год – 0,38 тыс. рублей, на 2017 год – 0,4 тыс. рублей.

В данном разделе учтены средства, поступающие из федерального бюджета на:

- реализацию полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации, в целях реализации Федерального закона от 20 августа 2004 года № 113-ФЗ «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации», в 2016 году в суме 13,2 тыс. рублей;

- государственную регистрацию актов гражданского состояния в 2015 году в сумме 803,3тыс. рублей, в 2016 году – 765,9 тыс. рублей, в 2017 году – 834,9 тыс. рублей.

Кроме того, в данном разделе учтены расходы на проведение выборов в органы местного самоуправления в 2015 году в объеме 724,7 тыс.рублей.

По разделу 02 **«Национальная оборона»** бюджетные ассигнования запланированы на 2015 год в сумме 1323,0 тыс. рублей, на 2016 год – 1339,7 тыс. рублей, на 2017 год – 1279,2 тыс. рублей.

В составе указанных расходов предусматриваются субвенции местным бюджетам, предоставляемые из федерального бюджета на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, в соответствии с Федеральным законом от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», постановлением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2006 года № 719 «Об утверждении Положения о воинском учете», на 2015 год в сумме 1323,0 тыс. рублей, на 2016 год – 1339,7 тыс. рублей, на 2017 год – 1279,2 тыс. рублей.

По разделу 03 «**Национальная безопасность и правоохранительная деятельность**» бюджетные ассигнования на 2015 год запланированы в объеме 990,5 тыс. рублей, на 2016 год – 1038,5 тыс. рублей, на 2017 год – 1084,6 тыс. рублей.

Указанные средства направлены на содержание Муниципального казенного учреждения "Управление гражданской защиты Черемшанского муниципального района".

По разделу 04 **«Национальная экономика»** прогнозный объем расходов на 2015 год составил 11592,0 тыс. рублей, на 2016 год – 11592,0 тыс. рублей, на 2017 год – 11592,0 тыс. рублей.

По подразделу«Сельское хозяйство и рыболовство» объем расходов составил на 2015 год составил 692,0 тыс. рублей, на 2016 год – 692,0 тыс. рублей, на 2017 год – 692,0 тыс. рублей.

В данном подразделе учтены субвенции на реализацию государственных полномочий в сфере организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных, в сумме 692,0 тыс. рублей ежегодно.

По подразделу «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» объем расходов на 2015 год учтен в сумме 10900,0 тыс. рублей, на 2016 год – 10900,0 тыс. рублей, на 2017 год – 10900,0 тыс. рублей .

По разделу 06 **«Охрана окружающей среды»** прогнозный объем расходов на 2015 год составил 3046, тыс. рублей, на 2016 год – 4188,0 тыс. рублей, на 2017 год – 4188,0 тыс. рублей.

По разделу 07 **«Образование»** прогнозный объем расходов на 2015 год составил 362132,66 тыс. рублей, на 2016 год – 373343,52 тыс. рублей, на 2017 год –378014,81 тыс. рублей.

В данном разделе учтены:

- субвенции на реализацию государственных полномочий на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях в 2015 – 2017 годах – 21006,8 тыс. рублей ежегодно;

- субвенции муниципальным районам и городским округам на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в 2015 – 2017 годах в сумме 122951,40 тыс. рублей ежегодно;

- субвенции муниципальным районам и городским округам на реализацию государственных полномочий по методическому и информационно-технологическому обеспечению образовательной деятельности в 2015 году в сумме 4008,2 тыс. рублей, в 2016 году – 4195,6 тыс. рублей, в 2017 году – 4374,7 тыс. рублей.

Кроме того, в составе раздела «Образования» запланированы расходы на:

- субвенции муниципальным районам и городским округам в соответствии с Законом Республики Татарстан от 22 февраля 2006 года № 15-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Татарстан отдельными государственными полномочиями Республики Татарстан в области образования» на реализацию государственных полномочий в области образования на 2015 год в сумме 254,5 тыс. рублей, на 2016 год – 266,4 тыс. рублей, на 2017 год – 277,9 тыс. рублей;

По разделу 08 **«Культура, кинематография»** бюджетные ассигнования запланированы на 2015 год в сумме 32308,86 тыс.рублей, 2016 год – 36 337,8 тыс. рублей, 2017 год – 37269,51 тыс. рублей, в том числе комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований в 2015 – 2017 годах в сумме 8,2 тыс.рублей ежегодно, в том числе за счет средств федерального бюджета –8,2 тыс. рублей ежегодно.

По разделу 09 «Здравоохранение» бюджетные ассигнования запланированы на реализацию государственных полномочий по организации осуществления мероприятий по проведению дезинфекции, дезинсекции и дератизации, санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий, проводимых с применением лабораторных методов исследования, в очагах инфекционных заболеваний, а также на территориях и в помещениях, где имеются и сохраняются условия для возникновения или распространения инфекционных заболеваний на 2015 год в сумме 251,2 тыс. рублей, 2016 год – 262,6 тыс. рублей, 2017 год – 273,8 тыс. рублей.

По разделу 10 **«Социальная политика»** учтены бюджетные ассигнования на 2015 год в сумме 23 672,0 тыс. рублей, на 2016 год – 6697,5 тыс. рублей, на 2017 год – 6828,3 тыс. рублей.

По разделу 11 **«Физическая культура и спорт»** бюджетные ассигнования запланированы на 2015 год в сумме 700,0 тыс.рублей, на 2016 год – 700,0 тыс. рублей, на 2017 год – 630,0 тыс. рублей.

По разделу 14 **«Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам муниципальных образований»** отражаются дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований и прочие межбюджетные трансферты общего характера на 2015 год в сумме 84 874,8 тыс. рублей, на 2016 год 74856,3млн. рублей, на 2017 год – 81109,08 тыс. рублей.

**Межбюджетные отношения бюджета Черемшанского муниципального района Республики Татарстан с бюджетами сельских поселений**.

Межбюджетные отношения на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов сформированы в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Бюджетным кодексом Республики Татарстан, а также в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В Черемшанском муниципальном районе Республики Татарстан – начиная с 2011 года 18 поселений.

Формированию межбюджетных отношений на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов предшествовало уточнение и согласование с органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов исходных показателей для расчета межбюджетных трансфертов из бюджета Черемшанского муниципального района Республики Татарстан местным бюджетам.

При формировании межбюджетных отношений с местными бюджетами на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов учитывались единые общереспубликанские подходы и коэффициенты-дефляторы к базовым расходам 2014 года.

**Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений**

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) определены в соответствии с методикой, утвержденной Бюджетным кодексом Республики Татарстан, исходя из необходимости достижения минимального уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов и выравнивания финансовых возможностей муниципальных образований Республики Татарстан по решению вопросов местного значения.

Объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений на 2015 год 65 021,8 тыс.руб., 2016 год предусмотрен в объеме 73 996,3 тыс. рублей, на 2017-81010,75 тыс.руб.

В соответствии с Законом Республики Татарстан от 22.12.2005г. № 132-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов государственными полномочиями Республики Татарстан по расчету и предоставлению дотаций поселениям из регионального фонда финансовой поддержки поселений» органы местного самоуправления муниципальных районов наделены указанными государственными полномочиями с предоставлением соответствующих субвенций за счет средств бюджета Республики Татарстан.

Субвенции бюджетам муниципальных районов на реализацию государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций поселениям из регионального фонда финансовой поддержки поселений запланированы на 2015 год в 874,0 тыс.руб., на 2016 год – 832,0 тыс.руб., на 2016 год – 108,0 тыс. рублей.

**Условно утверждаемые расходы** в проекте закона учтены в 2016 году в сумме 13972,46 тыс. рублей, в 2017 году – 290248,08 тыс. рублей, что составляет 3,6 процента и 6,7 процента от общей суммы расходов бюджета **Черемшанского муниципального района**  Республики Татарстан (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение) соответственно.

Конкретные объемы расходов по главным распорядителям и распорядителям бюджетных средств приведены в приложении № 9,10 к проекту Рещения **Черемшанского муниципального района** Республики Татарстан «О бюджете **Черемшанского муниципального района** Республики Татарстан на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов». Распределение бюджетных ассигнований бюджета **Черемшанского муниципального района** Республики Татарстан по разделам, подразделам, целевым статьям, группам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов приведено в приложении № 7,8 к проекту Решения.